



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ  
**ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΑ ΝΟΤΙΟΥ ΑΙΓΑΙΟΥ**

Πλατεία Ελευθερίας, Ρόδος 85100 – τηλ. 22413.60510,556 φαξ: 22410. 74200

email: [f.hatzidiakos@pnai.gov.gr](mailto:f.hatzidiakos@pnai.gov.gr)

**Αντιπεριφερειάρχης**

Αθήνα 15 Φεβρουαρίου 2013

Κύριε Πρόεδρε, κ.κ. συνάδελφοι, κ.κ. σύνεδροι,

Όταν κληθήκαμε ως επιτροπή θεσμών να εκτιμήσουμε την μέχρι τώρα πορεία της Αιρετής Περιφέρειας, να καταγράψουμε τις παθογένειες και να καταθέσουμε τις προτάσεις μας για την βελτίωση του θεσμού είχαμε κάποια δεδομένα:

1. Ο θεσμός δεν προέκυψε από παρθενογένεση. Για την δημιουργία της αιρετής Περιφέρειας, δόθηκαν μάχες, έγιναν αγώνες μέσα στα συνέδρια της Ε.Ν.Α.Ε. και υπήρχε ένα διεκδικητικό πλαίσιο τεκμηριωμένο επί σειρά ετών. Ο πρόεδρος της Ε.Ν.Π.Ε. αναφέρθηκε στην ομιλία του στο «Συνέδριο της Δράμας το 2007» εγώ και ο συνάδελφος μου αντιπεριφερειάρχης Ηρακλείου Ευρυπίδης Κουκιαδάκης αναφερόμαστε στο Συνέδριο της Ε.Ν.Α.Ε. στη Ξάνθη το 2002 όταν τότε ο αείμνηστος Κατριβάνος (ο κατά πολλούς πατριάρχης της Αυτοδιοίκησης), μας χαρακτήρισε «αιρετικούς», επειδή υποστηρίζαμε την μετεξέλιξη της τότε Νομαρχιακής Αυτοδιοίκησης στην Αιρετή Περιφέρεια.
2. Τότε και δυστυχώς ακόμη και τώρα μεταξύ άλλων εστιάζαμε α) στον συγκεντρωτισμό των Υπουργείων, β) Στο μακρύ βραχίονα του κράτους στο Νόμο που ενσάρκωνε ο Κρατικός Περιφερειάρχης και γ) Στο Νομαρχοκεντρικό σύστημα, και ταυτόχρονα ζητούσαμε πόρους και αρμοδιότητες. Τι άλλαξε έκτοτε; Δυστυχώς και σήμερα η λειτουργία της αιρετής πλέον Περιφέρειας ακυρώνεται:  
**α)** Από τον συγκεντρωτισμό των υπουργείων που αρνούνται πεισματικά να εκχωρήσουν αρμοδιότητες ακόμη και αν τους προτρέπει ο ίδιος ο Πρωθυπουργός, με αποτέλεσμα να εμποδίζεται η Περιφέρεια, ειδικά σήμερα στην παρούσα οικονομική κρίση, να αναπτύξει σχέδια, δράσεις, ώστε να στηρίξει τις ευπαθείς κοινωνικές ομάδες ή να σχεδιάσει προγράμματα απασχόλησης για την καταπολέμηση της ανεργίας.

β) Την Αποκεντρωμένη Διοίκηση, που συνεχίζει να έχει αρμοδιότητες που δεν μπορεί να ασκήσει <<εκ του μακρόθεν>> (όπως συμβαίνει στο Αιγαίο) και ταυτόχρονα συνεχίζει να ασκεί εποπτεία σε πολλές δράσεις και αποφάσεις των αιρετών οργάνων της Περιφέρειας. Αναφερόμενος στην Αποκεντρωμένη Διοίκηση Αιγαίου, θεωρώ την λειτουργία της ανύπαρκτη έως αρνητική. Διασπαρμένες υπηρεσίες σε τρία νησιά του Αιγαίου (Ρόδος-Σύρο-Μυτιλήνη) και έδρα στο Πειραιά αδυνατεί να δώσει άμεση λύση στα προβλήματα του νησιώτη. Για παράδειγμα, για να πάρεις μια αδειοδότηση για δικαιοπραξία στην παραμεθόριο χρειάζονται 6 μήνες, σε μία χρονική περίοδο που η κυβέρνηση καλεί τους πάντες για επενδύσεις. Ποιος ξένος επενδυτής θα περιμένει την έγκριση επί μήνες για να τοποθετήσει τα κεφάλαιά του στα νησιά του Αιγαίου;

Στηρίζω απόλυτα την απόφαση του Δ.Σ. της Ε.Ν.Π.Ε. περί κατάργησης των αποκεντρωμένων διοικήσεων, ενόψει και της επικείμενης συνταγματικής αναθεώρησης. Μάλιστα σύμφωνα και με την κρατούσα άποψη συνταγματολόγων, η αποκεντρωμένες Διοικήσεις θεσπίστηκαν με νόμο, άρα, μπορούν να καταργηθούν και με νόμο. Όσες κρατικές αρμοδιότητες από το Σύνταγμα δεν μπορούν να εκχωρηθούν στην Αυτοδιοίκηση, να ασκούνται από Διοικητικό Διευθυντή που θα υπάγεται απευθείας στα Υπουργεία.

γ) Τώρα προστέθηκε και νέα μέγγενη που λέγεται ΕΛΕΓΚΤΙΚΟ ΣΥΝΕΔΡΙΟ με τις υπηρεσίες δημοσιονομικού ελέγχου ΣΚΟΠΙΜΟΤΗΤΑΣ και όχι νομιμότητας.

Χθες χρειάστηκε παρέμβαση του ίδιου του Πρωθυπουργού για να ψηφισθεί τροπολογία στη Βουλή, ώστε τελικός Διατάκτης, να είναι ο Περιφερειάρχης. Ποιος πρέπει να παρέμβει για να λύνονται ζητήματα καθημερινότητας πληρωμών που λιμνάζουν στα εντελλόμενα;

Επειδή ακούστηκε πολύ στο συνέδριο το ευφολόγημα του <<μικρού Πρωθυπουργού>> θέλω να σας επισημάνω ότι στην Περιφέρεια Νοτίου Αιγαίου, <<μικρός πρωθυπουργός>> δεν είναι ο κ. Μαχαίριδης αλλά ο κ. Βεκρής, ο διευθυντής της Δ26 που εγκρίνει ή απορρίπτει μέχρι των υπηρεσιών του όλα τα εντάλματα πληρωμών. Συνάδελφοι, δεν αρνούμαστε τον προληπτικό έλεγχο, αντίθετα εμείς πρώτοι τον ζητήσαμε και τον εφαρμόσαμε. Όμως θεσπίστηκε με τον Καλλικράτη ο θεσμός του ΕΛΕΓΚΤΗ ΝΟΜΙΜΟΤΗΤΑΣ και παρότι έχει προσληφθεί προσωπικό για την λειτουργία του, ακόμη δεν έχει εκδοθεί το σχετικό π.δ. Τουλάχιστον έτσι θα έχουμε γνωστά, ενιαία και ομοιόμορφα κριτήρια, κανόνες και αρχές, για τον δημοσιονομικό έλεγχο. Τώρα, διαφορετικά κρίνει η δημοσιονομική Υπηρεσία στη Σύρο και αλλιώς στη Ρόδο στην ίδια δηλαδή περιφέρεια ακόμη και για την έγκριση των μετακινήσεων των υπαλλήλων στο Νομό. Επιτακτική ανάγκη λοιπόν η λειτουργία του Ελεγκτή Νομιμότητας και η κατάργηση των υπηρεσιών δημοσιονομικού ελέγχου με τη μορφή που λειτουργούν σήμερα.

Όσοι μέχρι ορισμού του Ελεγκτή Νομιμότητας η Ε.Ν.Π.Ε. πρέπει να παρέμβει στο Ελεγκτικό Συνέδριο, ώστε να επιτραπεί ο ορισμός υπολόγου σε κάθε διεύθυνση με την ευθύνη διαχείρισης των Χ.Ε.Π. (χρηματικών ενταλμάτων πληρωμής), προκειμένου να καλύπτονται

τα εισιτήρια και τα έξοδα διαμονής εκτός έδρας των υπαλλήλων, διότι δεν μπορώ να διανοηθώ ότι μετά τις τόσες μισθολογικές περικοπές και τους μισθούς των 800 Ευρώ οικογενειάρχες υπάλληλοι με σοβαρές οικονομικές υποχρεώσεις, να προκαταβάλουν εξ ιδίων τα έξοδα μετακίνησης και να περιμένουν την έγκριση και την πληρωμή τους στην καλύτερη περίπτωση μετά 6 μήνες. Έτσι οδηγούμαστε σε άλλες ατραπούς που όλοι καταδικάζουμε και καταπολεμούμε.

3. Ανάδειξη του ρόλου των Περιφερειακών Συμβούλων.

Όπως αναφέρεται στην εισήγηση του Προέδρου της επιτροπής θεσμών (κ. Πασχαλίδη) την οποία ομόφωνα επικροτούμε όλα τα μέλη, υπάρχει γενική απαξίωση του ρόλου των περιφερειακών συμβούλων, ιδίως της μειοψηφίας και όχι μόνο. Δεν αναφέρομαι στην παρούσα οικονομική συγκυρία σε οικονομικά ζητήματα, αν και οι περιφερειακοί σύμβουλοι αναγκάζονται να πληρώνουν εξ ιδίων τα έξοδά τους για να συμμετέχουν στα συμβούλια και στις επιτροπές, αλλά στο θεσμικό ρόλο που πρέπει να επιτελούν. Αν δεν προστατεύσουμε εμείς οι ίδιοι το θεσμικό τους ρόλο τότε πως θα τους αναγνωρίσει η τοπική κοινωνία. Και φανταστείτε τη θέση αυτή την υποστηρίζει ένας τοπικός αντιπεριφερειάρχης σε μια περιφέρεια με εντεταλμένους περιφερειακούς συμβούλους στα νησιά και με ορισμένους εντεταλμένους με εκχώρηση αρμοδιοτήτων από τον Περιφερειάρχη σε θέματα πολιτισμού, αθλητισμού, πρόνοια, υγείας, κάτι που δε συμβαίνει σε άλλες Περιφέρειες όπως με πληροφορούν συνάδελφοί μου τοπικοί αντιπεριφερειάρχες. Όμως αν δεν αναδειχθεί ο ρόλος του Περιφερειακού Συμβούλου, θα ισχύσει τελικά αυτό που υποστήριξαν πολλοί συνάδελφοι σήμερα, ότι δηλαδή στις επόμενες εκλογές δεν θα βρίσκονται υποψήφιοι να πλαισιώσουν τα περιφερειακά ψηφοδέλτια.

4. Επιτροπή διαβούλευσης -Συμπαραστάτης του πολίτη .

Μία μικρή αναφορά στους παραπάνω θεσμούς που εισήγαγε ο Καλλικράτης, επειδή κάποιοι σύνεδροι υποστήριξαν ότι τους απαξιώσαμε. Στην Επιτροπή διαβούλευσης της Περιφέρειας Ν. Αιγαίου μετέχουν 35 δήμαρχοι νησιών, 15 κληρωθέντες συμπολίτες μας απ'όλα τα νησιά και 10 εκπρόσωποι φορέων, επιμελητηρίων απ'όλα τα νησιά. Μ αυτή τη δομή και τα συγκοινωνιακά προβλήματα της Περιφέρειας είναι αδύνατο να συνέλθει ποτέ το παραπάνω όργανο. Όμως με προβληματίζει και η σκοπιμότητα του οργάνου. Δηλαδή οι 51 περιφερειακοί σύμβουλοι δεν έχουν εκλεγεί από τους συμπολίτες μας να υπηρετούν τον θεσμό, και εν τέλει δεν λογοδοτούν σ'αυτούς που τους εξέλεξαν, προς τι η θέσπιση ενός ανενεργού τελικά οργάνου;

Ομοίως η εκλογή συμπαραστάτη του πολίτη, -όπως πληροφορούμαι μόνο 5 περιφέρειες εξέλεξαν και αυτών ο ρόλος είναι υπό αμφισβήτηση- τι περισσότερο θα προσθέσει στην εξυπηρέτηση του πολίτη. Δηλαδή ο πολίτης που έχει παράπονα από την διοίκηση δεν θα απευθυνθεί στον αιρετό περιφερειάρχη, αντιπεριφερειάρχη και θα

προσφύγει σ' ένα μονοπρόσωπο όργανο που στην ουσία εκλέγεται από αυτούς που θα κληθεί ενδεχόμενα να ελέγξει;

Ωραία μου ακούγονται θεωρητικά και το βρίσκω πολύ δημοκρατικό, μήπως όμως δεν συνάδουν με τις εξίσου δημοκρατικές αρχές της εγγύτητας της επικουρικότητας και της αμεσότητας που ενσαρκώνουν οι αιρετοί εκπρόσωποι της αυτοδιοίκησης; Εκτός και αν θέλουμε αιρετούς υπό κηδεμονία και όχι ελεγχόμενους από αυτούς που τους εξέλεξαν;

Τελειώνοντας θέλω να εκπέμψω αισιόδοξα μηνύματα. Είναι γεγονός ότι παλέψαμε για την αιρετή Περιφέρεια και στηρίξαμε το εγχείρημα του Καλλικράτη, με τις ατέλειες και τις αστοχίες του. Γνωρίζουμε ότι μεταρρυθμίσεις και μετεξελίξεις θεσμών δεν ολοκληρώνονται σε 2 χρόνια. Ο διεκδικητικός ρόλος της Αυτοδιοίκησης μέσα από τα συνέδρια της επιτροπές και τα δ.σ. της Ε.Ν.Π.Ε. και της Κ.Ε.Δ.Ε. θα οδηγήσει στο να δημιουργήσουμε ισχυρές Περιφέρειες και να εξασφαλίσουμε το αύριο της Ελλάδας, όπως είναι και ο τίτλος του συνεδρίου μας .

Ο Αντιπεριφερειάρχης Δωδ/σου

Φώτης Χατζηδιάκος